



Plan d'action 2006

Rapport d'étape

Rapport sur les activités menées par les groupes de travail pour exécuter le Plan d'action 2006 de la Conférence des ministres des Mines, soumis lors de la 64^e Conférence des ministres des Mines

Whistler (Colombie-Britannique) • Septembre 2007



Introduction

Le présent rapport d'étape fait état des mesures prises à l'égard des grandes questions touchant l'industrie minière au Canada, sous la direction des ministres des Mines fédéral, provinciaux et territoriaux, lors de leur conférence de 2006.

Les divers rapports qui constituent ce document ont été rédigés par des groupes de travail établis par le Groupe de travail intergouvernemental sur l'industrie minière (GTIGIM) ou par les fonctionnaires chargés des dossiers en question. Par conséquent, les vues exprimées dans ce rapport ne reflètent pas nécessairement celles de l'ensemble des membres du GTIGIM.

Les demandes de renseignements au sujet de ce rapport doivent être adressées au :

Secrétariat du GTIGIM
Division des politiques
Secteur des minéraux et des métaux
Ministère des Ressources naturelles du Canada
580, rue Booth, 10^e étage
Ottawa (Ontario) K1A 0E4

Téléphone : 613-995-1298
Télécopieur : 613-996-7425
Courriel : chricout@rncan.gc.ca

Initiative nationale pour les mines orphelines/abandonnées situées au Canada

Du plan d'action de la CMM de 2005 – *Les ministres ont avalisé les travaux de l'Initiative nationale pour les mines orphelines/abandonnées (INMOA), particulièrement l'élaboration :*

- *d'un site portail qui renfermera un répertoire national des sites miniers inactifs;*
- *de recommandations en vue de la formulation de politiques/d'une loi pour la restauration des sites miniers orphelins/abandonnés.*

Les ministres ont convenu de maintenir leur appui financier à l'INMOA.

CONTEXTE

Les mines orphelines/abandonnées demeurent un grave problème pour le Canada et l'ensemble de sa population étant donné la responsabilité environnementale, les craintes pour la santé humaine et les coûts financiers du nettoyage qui s'y greffent.

Depuis 2002, les ministres des Mines s'efforcent de régler ce grave problème en maintenant leur appui à l'Initiative nationale pour les mines orphelines/abandonnées (INMOA). L'INMOA est un programme coopératif canadien unique que dirige un comité de consultation formé de représentants de l'industrie minière, des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux, des organisations non gouvernementales de l'environnement et des Autochtones du Canada.

L'INMOA évalue les enjeux clés et présente des recommandations aux ministres des Mines au sujet d'approches coopératives et de partenariats qui pourraient servir à la mise en oeuvre de programmes de restauration des sites miniers orphelins et abandonnés situés au Canada. À leur réunion annuelle de 2006, à Whitehorse, au Yukon, les ministres ont convenu d'appuyer les activités de l'INMOA tant que les ressources humaines et financières le permettront.

Plus précisément, les ministres ont convenu d'encourager les spécialistes de leurs gouvernements respectifs à participer à l'atelier sur les meilleures pratiques qui allait avoir lieu en octobre 2006, sous l'égide de l'INMOA. Ils ont également avalisé l'élaboration d'un site portail qui renfermera un répertoire national des sites miniers inactifs et ont recommandé la création d'une boîte à outils qui aidera les diverses administrations à formuler des politiques/une loi pour la restauration des sites miniers orphelins/abandonnés.

RÉSULTATS PROVISOIRES

L'élaboration d'un répertoire national des mines orphelines et abandonnées qui sera disponible sur le Web va bon train. Un deuxième mandat a été confié à la Division de la statistique sur les minéraux et sur l'activité minière de Ressources naturelles Canada (RNCan) afin que soit terminée l'élaboration du modèle fonctionnel du répertoire. La participation des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux est facilitée par les accords d'échange de données existants, auxquels viennent se greffer quelques exigences supplémentaires, notamment le consentement à la diffusion publique de l'information et l'octroi, à RNCan, de l'accès aux données actuelles et futures touchant les sites miniers, aux fins du maintien à long terme et de l'intégrité du portail. Le répertoire national sera lancé en 2007.

La production d'un rapport sur toutes les lois applicables à la restauration des sites miniers orphelins/abandonnés a été menée à bonne fin. Le rapport renferme une synthèse des analyses pour les différentes administrations, y compris une évaluation des lacunes, des limites, des obstacles et des possibilités en matière de restauration ainsi qu'un résumé des observations. Le rapport final sera distribué sur CD-ROM à l'automne 2007. Le plan de travail pour 2007-2008 prévoit entre autres l'élaboration d'une boîte à outils qui regroupera les diverses approches législatives et aidera les diverses administrations à formuler une politique/une loi sur les mines orphelines/abandonnées.

À l'atelier multipartite sur l'évaluation des responsabilités financières et des options de financement tenu en novembre 2005, il a notamment été recommandé de produire un document d'orientation sur les options de financement qui serait un genre de « boîte à outils » renfermant une série d'approches et des études de cas. Ce document destiné aux administrations dans tout le Canada les aiderait à établir des options en vue du financement de la restauration des sites miniers orphelins/abandonnés. Le rapport sur la restauration des sites miniers abandonnés du Canada : une boîte à outils contenant des options de financement (Cowan Minerals, 2006) a été terminé, et publié lors d'un atelier multipartite tenu par l'INMOA, à l'automne 2006. Le rapport est disponible au site Web, tout comme le sont les actes et le rapport de cet atelier.

En octobre 2006, l'INMOA a été l'hôte d'un atelier multipartite sur les mines orphelines et abandonnées : un atelier pour examiner les meilleures méthodes de gestion. L'atelier visait à examiner et à comprendre les meilleures pratiques établies, émergentes et novatrices en ce qui concerne la gestion des mines orphelines et abandonnées. Cet atelier de deux jours a porté sur les grandes priorités, notamment l'établissement des priorités, la mobilisation du public et le renforcement de la capacité, les approches en matière de partenariat et l'application des meilleures pratiques. Cet atelier, qui a eu lieu à Winnipeg, là où s'est tenu, en 2001, l'atelier fondateur de l'INMOA, a permis d'examiner et de valider les progrès réalisés dans le cadre de l'INMOA ainsi que des initiatives fédérales/provinciales/territoriales, depuis la création de l'INMOA. Toutes les parties intéressées ont appuyé sans réserve les travaux de l'INMOA et souscrit au maintien de celle-ci. Les actes de l'atelier sont disponibles au site Web de l'INMOA (www.abandoned-mines.org). De plus, le Secrétariat de l'INMOA fournit sur demande un CD-ROM renfermant les actes de l'atelier et les présentations faites lors de l'atelier.

Parmi les recommandations de l'atelier de l'automne 2006, notons la réalisation d'un projet pilote communautaire consistant à renforcer la capacité des collectivités locales de comprendre la question des mines abandonnées. Le projet a pour but d'augmenter la capacité dans des domaines comme les préoccupations à l'égard de l'environnement et des substances chimiques, les options en matière de restauration, les processus décisionnels et l'information sur les processus miniers. Trois collectivités

participeront au projet, et on est en train de choisir le site. L'entrepreneur retenu fera des recommandations à l'égard des documents d'ordre général et des documents particuliers au site choisi. Une demande de proposition est en voie de rédaction.

Le comité de consultation de l'INMOA a recommandé qu'une stratégie de communication soit élaborée en vue de mieux faire connaître la question des mines orphelines/abandonnées et les travaux effectués dans le cadre de l'INMOA, de même que des initiatives fédérales/provinciales/territoriales. Le comité est d'avis que cette stratégie de communication doit comporter le dépôt d'un rapport annuel. Il est prévu que le premier rapport sera présenté au bout de 5 ans et que les autres rapports le seront chaque année. Le rapport prendra la forme d'un outil de communication avec le public plutôt que d'un recueil d'information technique. On a commencé à discuter du type d'information qui sera incluse dans le rapport, de la présentation matérielle du rapport, etc. qui pourraient être pris en compte aux fins de l'INMOA.

PROCHAINES ÉTAPES

Les diverses administrations poursuivent leurs efforts afin d'établir le libellé final des accords qui leur permettront d'intégrer leurs ensembles de données (si ce n'est déjà fait) en vue de produire un répertoire pancanadien.

Les activités de l'INMOA comprendront l'élaboration :

- d'un document d'orientation du genre « boîte à outils » qui aidera les diverses administrations à établir les approches stratégiques/législatives pour la restauration des sites miniers orphelins/abandonnés;
- d'une stratégie de communication qui fera ressortir les activités menées par l'INMOA et les progrès réalisés par les administrations fédérale, provinciales et territoriales à l'appui de la restauration des sites miniers orphelins/abandonnés situés au Canada;
- d'un projet pilote communautaire tel qu'il a été envisagé à l'atelier sur les meilleures pratiques tenu à Winnipeg, en 2006, pour renforcer la capacité des collectivités à régler les enjeux liés à la gestion des sites miniers orphelins/abandonnés.